



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА ОПШТИНЕ БАЧ**



**Број: 400-46/2022-04/23
Београд, 10. новембар 2022. године**



Садржај

РЕЗИМЕ	3
1. УВОД	4
1.1. Циљ и методе провере	4
1.2. Основни подаци о субјекту ревизије.....	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	6
2.1. Неправилности приликом евидентирања нефинансијске имовине и промена на нефинансијској имовини	6
2.1.1. Опис неправилности.....	6
2.1.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и до дана вршења ревизије Одазивног извештаја	6
2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања	13
3. МИШЉЕЊЕ	14



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности Одазивног извештаја, који је субјект ревизије, Општина Бач, био дужан да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Бач за 2021. годину.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја. Државна ревизорска институција је изрекла мишљење, да је Одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије веродостојан.



1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај), број: 020-4-184/2022-III од 02.09.2022. године (у делу евидентирања нефинансијске имовине и промена на нефинансијској имовини, након идентификовања, утврђивања правог стања и начина коришћења непокретности), који се односе на Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Бач за 2021. годину, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. Циљ и методе провере

Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је донела Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Бач за 2021. годину (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије Општине Бач захтевала, да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај).

Субјект ревизије је у остављеном року доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности. Међутим, Институција је при оцени веродостојности утврдила, да Општина Бач мере исправљања није у целости ни адекватно документовала, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу је садржан у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији, којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја поредећи га са резултатима ревизије. Детаљнији поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо у послеревизионом поступку да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 07.06.2022. године до 05.09.2022. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење Одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности Одазивног извештаја смо размотрили добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у Извештају о ревизији за које је било потребно предузети мере исправљања,
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности за које је Општина Бач навела у свом Одазивном извештају да их је предузела,
- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 54/2007, 36/2010 и 44/2018-др.закон

² „Службени гласник РС“, број 9/2009



1.2. Основни подаци о субјекту ревизије

Територија Општине Бач се налази у северозападном делу Републике Србије, у АП Војводини, у југозападном делу Бачке и припада Јужно-бачком округу. Западну границу Општине, у дужини од 43 km, чини река Дунав, која је и природна граница између Општине Бач и Вуковара у Републици Хрватској. Кроз Општину Бач пролази канал који је део хидро-система Дунав-Тиса-Дунав.

Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о уређивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину, Општина Бач је сврстана у трећу групу развијености са још 46 јединица локалне самоуправе, чији је степен развијености од 60 % до 80 % републичког просека.

Општина Бач је конституисана и функционише као јединица локалне самоуправе сагласно Закону о територијалној организацији Републике Србије. Територију Општине, утврђену законом, чине насељена места, односно подручја катастарских општина која улазе у њен састав и то: Бач, Селенча, Вајска, Бођани, Плавна и Бачко Ново Село. По површини територије која обухвата простор од 365 km², Општина Бач се налази у групи мањих општина у АП Војводини. Од Београда је удаљена 140 km, од Новог Сада 62 km, а од Суботице 120 km. Општина је повезана Магистралним путем М-18 (државни пут 1. реда) Сомбор-Оџаци-Бач-Бачка Паланка и Регионалним путем Р-102 (државни пут 2. реда) Нови Сад-Бачки Петровац-Бач.

У привредној структури Општине доминира пољопривреда, затим агроиндустрија, грађевинарство, трговина и угоститељство. Пољопривредна производња се одвија на површини од 16.000 ha у приватном сектору, а око 8.000 ha је у државном сектору. Општина располаже и са преко 5.000 ha под шумом који представља значајан природни ресурс. У пољопривреди су традиционално заступљене културе соје, кукуруза, пшенице, сунцокрета и шећерне репе. У агроиндустрији заступљено је пчеларство, повртарство, воћарство и виноградарство. У Општини активно послују 380 предузећа, од чега су највећи број предузетници. Развојни потенцијал Општине у будућности чини туризам, због њеног веома богатог културно - историјског наслеђа

Према попису становништва из 2011. године, у Општини Бач живи 14.405 становника, а густина насељености износи 39 становника на 1 km².

У Општини Бач грађани непосредно остварују право на локалну самоуправу. Послове Општине врше органи Општине у оквиру своје надлежности утврђене законом и Статутом. Органи Општине су: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће и Општинска управа. Општинског правобраниоца поставља Општинско веће. Општина је оснивач једног јавног предузећа: ЈКП „Тврђава“ Бач и четири индиректна корисника: Предшколске установе „Колибри“, Народне библиотеке „Вук Караџић“, Туристичке организације Општине Бач и Установе за спорт и рекреацију „Бачка Тврђава“.

Седиште Општине је у улици Трг др Зорана Ђинђића 2, у Бачу. Матични број је 08012814, ПИБ 101759575, а шифра делатности 8411 - Делатност државних органа. Одговорно лице субјекта ревизије је Председник општине.



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1. Неправилности приликом евидентирања нефинансијске имовине и промена на нефинансијској имовини

2.1.1. Опис неправилности

Општина Бач је у пословним књигама:

1) исказала површину грађевинског земљишта за 685 јединица, која по пописним листама износи 253ha 89a 94m², односно за 112ha 77a 89m² мање од површине која је у катастру непокретности евидентирана у износу од 366ha 67a 83m², за 706 катастарских парцела које подлежу упису права јавне својине у Општини Бач (Напомене тачка 3.3.2);

2) исказала површину зграда и грађевинских објеката за осам јединица, у износу од 52a 78m² (од евидентираних 91 јединице зграда и грађевинских објеката и 49 улица и путева), док за остале објекте није исказала површину, која по подацима Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове износи 889ha 82a 65m², за 234 зграде и грађевинска објекта и 1.540 јединица улица, путева, некатегорисаних путева и тргова (Напомене тачка 3.3.2);

3) приликом евидентирања промена на нефинансијској имовини:

- више исказала вредност на контима класе 000000 у износу од 12.660 хиљада динара и за исти износ више исказала изворе средстава на контима класе 300000 и то: за зграде и грађевинске објекте (конто 011100 и 311111), у износу од 12.581 хиљаду динара и за нематеријалну имовину (конто 016100 и 311161), у износу од 79 хиљада динара;

- мање исказала вредност на контима класе 000000 у износу од 12.626 хиљада динара и за исти износ мање исказала изворе средстава на контима класе 300000 и то: за опрему (конто 011200 и 311112), у износу од 741 хиљаду динара; за остале некретнине и опрему (конто 011300 и 311113), у износу од 150 хиљада динара и за нефинансијску имовину у припреми (конто 015100 и 311151), у износу од 11.735 хиљада динара;

што је довело до више исказаног износа од 34 хиљаде динара приликом евидентирања нових набавки на одговарајућим економским класификацијама класе 0 и 3 (Напомена 3.3.2).

2.1.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и до дана вршења ревизије Одазивног извештаја

Општина Бач је у Одазивном извештају, за тачке 1) и 2), навела:

- ✓ да је Одељење за буџет и финансије је у својим књигама укњижило вредност, површину и број јединица по пописним листама Комисије за попис нефинансијске покретне и непокретне имовине, као и да је постојало одступање од података којима располаже Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове;
- ✓ да је Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове (у Допису број 016-3-31/2022-IV-02 од 29.08.2022. године), одбразложило одступања и исказало следеће: да је Општина Бач титулар права јавне својине на укупној површини земљишта од 357ha 07a 31m² (за 980 јединица/катастарских парцела), од чега се на површину грађевинског земљишта односи 261ha 47a 62m² (за 711 јединица), површину пољопривредног земљишта 91ha 72a 09 m² (за 266 јединица), а на површину осталог земљишта 3ha 87a 60m² (за три јединице);
- ✓ да је у Извештају о процени фер вредности некретнина у јавној својини Општине Бач на дан 31.12.2021. године, који је сачинио независни проценитељ, исказана површина грађевинског земљишта износила 101ha 26a 48m², површина пољопривредног земљишта 74a 05 m², а површина земљишта под објектима 254ha 83a 87m²;
- ✓ да постоје разлике између исказаних површина по процени и података добијених од Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове;



- ✓ да је Одељење за буџет и финансије укњижило само вредност грађевинског земљишта, да је прекњижило са грађевинског земљишта на земљу која се налази испод зграда и објеката износ од 376.054.302,31 динара, а који се односи на површину од 254 ha 83a 87m²;
- ✓ да је Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове образложило бројеве јединица и укупну површину свих објеката које се односе на зграде и грађевинске објекте, а да Одељење за буџет и финансије нема у својим књигама исказане податке за све објекте, те да постоји много објеката који су, у пословним књигама, евидентирани као „објекти у припреми“, иако постоје сазнања да се исти користе;
- ✓ да је 29.08.2022. године образована комисија за ванредни попис нефинансијске непокретне имовине, са роком доставе извештаја о извршеном попису до 15.10.2022. године и
- ✓ да ће Одељење за буџет и финансије извршити укњижавање у пословне књиге, најкасније до 30.11.2022. године, и то на основу извештаја комисије за ванредан попис и извештаја о процени фер вредности некретнина у јавној својини општине Бач.

Општина Бач је у Одазивном извештају, за тачку 3) навела да ће наведену неправилност отколони до 30.11.2022. године, имајући у виду да је повезана са претходним тачкама, те да ће на основу одрађене процене вредности имовине и ванредног пописа, утврдити и кориговати вредност имовине и ускладити конта 015100 и 011100.

Као доказе да су мере исправљања предузете, субјект ревизије је за тачке 1) и 2) приложио: образложење Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско правне и комунално-стамбене послове (број 016-3-31/2022-IV-02 од 29.08.2022. године са прилозима), табеларни извештај о грађевинском, пољопривредним, осталом земљишту као и о земљишту испод обејката, Закључак Општинског већа о прекњижавању у оквиру групе трансакција 014000 – Природна имовина (број 020-3-195/2022-II од 29.08.2022. године); картице аналитике за конта: 014100, 014111, 014112 и 014112; решења о формирању комисија за ванредни попис нефинансијске непокретне и покретне имовине (бр. 020-4-182/2022-III и 020-4-183/2022-III од 29.08.2022. године) и Акциони план (број 020-4-181/2022-III од 29.08.2022. године).

Субјект ревизије је за тачку 3) доставио Изјаву (број 016-04-31/2022-IV-04 од 30.08.2022. године), у којој је наведено да ће Општина Бач, на основу одрађене процене имовине и ванредног пописа, утврдити и кориговати вредност имовине и ускладити конта 015100 и 011100.

Институција је при оцени веродостојности утврдила да Општина Бач мере исправљања није у целости спровела ни адекватно документовала, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

У периоду након достављеног Одазивног извештаја, Општина Бач је спровела активности и предузела мере у погледу отклањања утврђених неправилности, које су се односиле на евидентирање нефинансијске имовине и промена на нефинансијској имовини, након идентификовања, утврђивања правога стања и начина коришћења непокретности и о томе доставиле доказе.

Наиме, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је доставило Извештај (број 016-3-39/2022-IV-02 од 24.10.2022. године) о извршеном усаглашавању података о непокретностима које води путем програма „Евиденција непокретности у јавној својини Општине Бач“, са подацима о непокретностима у јавној својини из евиденција Републичког геодетског завода и подацима из процене јавне својине, коју је спровела Агенција за консалтинг и пројектовање „Конспро“ из Кањиже. Након извршеног усаглашавања, утврђено је:



- ✓ да је Општина Бач титулар права јавне својине на укупној површини земљишта од 357ha 23a 42m² (за 982 јединице/катастарске парцеле), од чега се на површину грађевинског земљишта односи 261ha 63a 72m² (за 713 јединица), на површину пољопривредног земљишта 91ha 72a 09 m² (за 266 јединица), а на површину осталог земљишта 3ha 87a 60m² (за три јединице);
- ✓ да пољопривредно земљиште и грађевинско земљиште које је у јавној својини Општине Бач, а које је по култури укњижено као „земљиште под зградама и другим објектима“ обухвата 730 јединица, укупне површине од 292ha 42a 92m²,
- ✓ да пољопривредно земљиште које је у јавној својини Општине Бач, а које је по култури укњижено као „њива“ и „сточно гробље“ обухвата две јединице, укупне површине од 95a 18m²,
- ✓ да грађевинско земљиште које је у јавној својини Општине Бач, а које по култури није земљиште под зградама и другим објектима, већ се води као „земљиште уз зграде и друге објекте“, „њива“, „виноград“, „ров“, „насип“, „пашњак“ и слично, обухвата 250 јединица, укупне површине од 63ha 85a 32m²,
- ✓ да укупна површина за 232 јединице зграда и грађевинских објеката износи 4ha 45a 17m²,
- ✓ да укупна површина за 1.543 јединице локалних, некатегоризованих путева, стаза и улица износи 788ha 93a 71m².

(Докази који су достављени: Извештај Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове, број 016-3-39/2022-IV-02 од 24.10.2022. године; извештаји у „excel“ и „PDF“ формату: Извештај „Грађевинско земљиште“ (за 713 јединица); Извештај „Пољопривредно земљиште“ (за 266 јединица); Извештај „Остало земљиште“ (за три јединице); Извештај „Земљиште под зградама и другим објектима“ (за 730 јединица); Извештај „Грађевинско земљиште које није под зградама и другим објектима“ (за 250 јединица); Извештај „Пољопривредно земљиште које је по култури укњижено као „њива“ и „сточно гробље“ (за две јединице); извештаје за 232 јединице зграда и грађевинских објеката и то: Извештај „Пословни објекти“ (за 96 јединица); Извештај „Помоћни објекти“ (за 70 јединица); Извештај „Стамбени објекти“ (за 64 јединице); Извештај „Стан“ (за једну јединицу); Извештај „Пословни простор“ (за једну јединицу); Извештај „Путеви“ (за 1.543 јединице); подаци у „excel“ формату: за пословне, стамбене и помоћне објекте, за парцеле пољопривредног, шумског, грађевинског и осталог земљишта, као и посебним деловима објекта, са уделом, врстом и обимом права и обликом својине).

Наводимо и да је субјект ревизије формирао Комисију за ванредан попис непокретне имовине Решењем (број 020-4-183/2022-III 29.08.2022. године). Извештај о ванредном попису непокретне имовине са стањем на дан 15.10.2022. године (број: 404-108/2022-III од 17.10.2022. године), Комисија је доставила Општинском већу Општине Бач, које је исти усвојило Закључком (број:020-3-227/2022- II од 21.10.2022. године).

У Извештају Комисије за попис, наведени су следећи подаци:

- ✓ да укупна површина градског грађевинског земљишта у својини износи 357ha 23a 42m². Исти податак доставило је и Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене;
- ✓ да је укупна површина земљишта под објектима 292ha 42a 92m². С обзиром да је исти податак доставило и Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене, а да је у пословним књигама Одељења за буџет и финансије евидентирана површина од 254ha 83a 87m², Комисија је предложила Одељењу да у пословним књигама укњижи утврђену разлику од 37ha 59a 05m² земљишта под објектима;
- ✓ да је укупна површина грађевинског земљишта (које по култури није земљиште под зградама и другим објектима) 63ha 85a 32m². С обзиром да је исти податак доставило и Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-



стамбене, а да је у пословним књигама Одељења за буџет и финансије евидентирана површина од 101ha 26a 48m², Комисија је предложила Одељењу да из пословних књига искњижи утврђену разлику од 37ha 41a 16m² грађевинског земљишта. Такође, у току 2022. године, отуђено је шест парцела неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Општине Бач, па је Комисија предложила Одељењу за буџет и финансије да из пословних књига искњижи утврђену разлику од 48a 06m² грађевинског земљишта, а да укупна површина грађевинског земљишта износи 63ha 37a 26m²;

- ✓ да је укупна површина пољопривредног земљишта (које је по култури укњижено као „њива“ и „сточно гробље“) 95a 18m². С обзиром да је исти податак доставило и Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене, а да је у пословним књигама Одељења за буџет и финансије евидентирана површина од 96a 96m², Комисија је предложила Одељењу да из пословних књига искњижи утврђену разлику од 1a 78m² пољопривредног земљишта;
- ✓ да је укупна површина за 1.543 јединице локалних, некатегоризованих путева, стаза и улица 788ha 93a 71m². С обзиром да је исти податак доставило и Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене, а да је у пословним књигама Одељења за буџет и финансије евидентирано свега 49 јединица, Комисија је предложила Одељењу да изврши искњижавање парцела путева према пописним листама, у којима су обухваћени сви путеви, те да се изврши искњижавање путева у припреми, јер се сви путеви користе. Такође, у посебној тачци Извештаја, Комисија је образложила још две јединице за путеве који се не налазе у евиденцији Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове (због нерешених имовинско правних односа), а односе се на бетонски мост на каналу ДТД (који је изградила Дирекција за изградњу Општине Бач, исти је евидентиран у пословним књигама, али није уписан у својину Општине) и део паркинга у Улици ЈНА (који се налази на парцели 2381 к.о. Бач, у својини је Републике Србије, док је корисник ЈП „Путеви Србије“);
- ✓ да су према подацима Републичког геодетског завода, извештају проценитеља, као и самим изласком на терен чланова Комисије, евидентирани 234 јединице зграда и грађевинских објеката, од којих је 17 порушено, док је за два објекта извршен упис у јавну својину у току 2022. године (површина 350m² и 41m²), чија је намена зграде основног образовања, које су у својини Општине Бач, док је корисник ОШ „Алекса Шантић“. У пословним књигама Одељења за буџет и финансије евидентирана је 91 јединица зграда и грађевинских објеката, а у евиденцијама Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене исказани су подаци за 232 објекта (јер два објекта за која је извршен упис у јавну својину у току 2022. године нису обухваћена евиденцијом). Комисија је идентификовала и 12 објеката (у које је током претходних година вршено инвестирање), а за које још увек нису решени имовинско-правни односи. Комисија је предложила Одељењу за буџет и финансије да изврши искњижавање порушених објеката и изврши укњижавање додатних објеката по пописној листи, а навела је и образложење, како за објекте који се не налазе у евиденцији Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове, тако и за објекте за које нису решени имовинско правни односи.

(Докази који су достављени: Решење о образовању Комисије за ванредни попис непокретне имовине (број 020-4-183/2022-III 29.08.2022. године); пописне листе; Извештај о ванредном попису непокретне имовине са стањем на дан 15.10.2022. године (број: 404-108/2022-III од 17.10.2022. године); Закључак Општинског већа (број:020-3-227/2022- II од 21.10.2022. године).

На основу усвојеног Извештаја о ванредном попису непокретне имовине, Одељење за буџет и финансије је (закључно са даном 21.10.2022. године), у својим пословним књигама евидентирало:



- ✓ земљиште под објектима, укупне површине 292ha 42a 92m² (за 730 јединица), укупне вредности од 609.970 хиљада динара;
- ✓ грађевинско земљиште (које по култури није земљиште под зградама и другим објектима), укупне површине 63ha 37a 26m² (за 244 јединице), укупне вредности од 169.412 хиљада динара (у 2022. години је отуђено (продато) шест јединица);
- ✓ пољопривредно земљиште (које је по култури укњижено као „њива“ и „сточно гробље“), укупне површине од 95a 18m² (за две јединице), укупне вредности од 347 хиљада динара;
- ✓ локалне, некатегоризоване путеве, стазе и улице, укупне површине 789ha 0a 67m² (за 1.545 јединица), укупне вредности од 1.203.632 хиљаде динара;
- ✓ зграде и грађевински објекти, површине 8ha 52a 87m², укупне вредности од 988.206 хиљада динара (за 229 јединица), при чему су канализационе и водоводне мреже обухваћене вредносно, али нису ушле у број јединица и површину. Површина је исказана у пописним листама Комисије за ванредни попис (достављени су подаци о дужини реконструисане водоводне мреже за шест насеља, чија је вредност евидентирана у пословним књигама: у Бођанима 2.570 m, у Бачком Новом Селу 1.448 m, у Плавни 2.512 m, у Вајски 3.478 m, у Бачу 7.470 m и Селенчи 2.400 m, као и подаци за канализационе мреже за Бач 20.009,7 m и Селенчу 6.000 m).

(Докази који су достављени: Интерна евиденција Одељења за буџет и финансије на основу које су извршена књижења, и то за: грађевинске и друге објекте, грађевинско, пољопривредно и земљиште под зградама и објектима, путеве; картице аналитике Одељења за буџет и финансије).

На основу прибављених података о отуђењу шест парцела неизграђеног грађевинског земљишта у јавној својини Општине Бач у току 2022. године, за које је Комисија за ванредни попис предложила Одељењу за буџет и финансије да из пословних књига искњижи утврђену разлику од 48a 06m² грађевинског земљишта, те да укупна површина грађевинског земљишта износи 63ha 37a 26m², као и података да је за два објекта извршен упис у јавну својину у току 2022. године (површина 350m² и 41m²), чија је намена зграде основног образовања, које су у својини Општине Бач, док је корисник ОШ „Алекса Шантић“, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је доставило Допуну Извештаја (број 016-3-43/2022-IV-02 од 04.11.2022. године) о извршеним променама у својим евиденцијама и новом усаглашавању података о непокретностима које води путем програма „Евиденција непокретности у јавној својини Општине Бач“, са подацима о непокретностима у јавној својини из евиденција Републичког геодетског завода.

(Докази који су достављени: Допуна Извештаја Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове, број 016-3-43/2022-IV-02 од 04.11.2022. године; извештаји у „excel“ и „PDF“ формату: Извештај „Грађевинско земљиште са променама 2022“; Извештај „Пословни објекти са променама 2022“, решења РГЗ-а бр. 952-02-4-206-93073/2022, 952-02-4-206-92450/2022, 952-02-4-206-92467/2022, 952-02-4-206-92483/2022, 952-02-4-206-92560/2022 и 952-02-5-206-15242/2022).

Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је упутило Захтев за израду елабората Привредном друштву за пројектовање и извођење геодетских радова „АВ & СО geosystems“ из Новог Сада (у складу са Уговором о набавци геодетских услуга, број 020-26/2021-IV закљученим 01.02.2022. године). Наведени захтев се односи на израду елабората за уклањање 17 објеката из евиденције катастра непокретности (за које је Комисија за ванредан попис предложила Одељењу за буџет и финансије да изврши искњижавање истих).

(Докази који су достављени: Захтев за израду елабората, од 04.11.2022. године упућен Привредном друштву за пројектовање и извођење геодетских радова „АВ & СО geosystems“ из Новог Сада; поднети захтеви Републичком геодетском заводу од стране „АВ & СО geosystems“ за свих 17 објеката: 952-206-97589/2022, 952-206-97594/2022, 952-206-



97597/2022, 952-206-97590/2022, 952-206-97578/2022, 952-206-97592/2022, 952-206-97580/2022, 952-206-97582/2022, 952-206-97586/2022, 952-206-97599/2022, 952-206-97600/2022, 952-206-97593/2022, 952-206-97576/2022, сви од 04.11.2022. године).

Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је доставило и Допис (број 016-3-45/2022-IV-02 од 09.11.2022. године), са подацима у вези са 12 објеката, које је идентификовала Комисија за ванредни попис (као објекте за које још увек нису решени имовинско-правни односи, а у које је, током претходних година вршено инвестирање), као и податке за бетонски мост на каналу ДТД (који је изградила Дирекција за изградњу Општине Бач, али није уписан у својину Општине) и део паркинга у Улици ЈНА (који је у својини Републике Србије, а чији је корисник ЈП „Путеви Србије“).

У Допису је, за сваки од објеката, наведено поступање Општине и приложени докази:

✓ Стамбено-пословна зграда (спратности По+П+3, габарита 13,75x15,59 m²), изграђена је на катастарским парцелама бр. 1285 и 1286 к.о. Бач. Решење о грађевинској дозволи (број 351-52/2000-III-01 од 21.06.2000. године), издато је инвеститору ЈП „Дирекција за изградњу Општине Бач“ из Бача. Технички пријем објекта извршио је „Енерго систем“ из Новог Сада, о чему је сачинио Извештај (број ИП-96/957 од 26.10.2020. године) да је објекат погодан за употребу. Објекат је изграђен на две катастарске парцеле, при чему је за катастарску парцелу број 1285/2 ималац права Република Србија (државна својина са уделом 1/1, а право коришћења уписано на ДП „Јединство“ Бач), док је катастарска парцела број 1286 уписана као јавна својина Општине Бач. У међувремену је носилац права коришћења на парцели 1285/2 (ДП „Јединство“ Бач) престао да постоји. У циљу решавања имовинско-правних односа, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је упутило допис Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије (број 020-4-239/2022-III од 08.11.2022. године), са предлогом предузимања активности, које би довеле до преноса парцеле 1285/2 у јавну свијину Општине Бач. Одељење је навело и да ће по решавању имовинско-правних односа и издавању употребне дозволе, овај објекат бити уписан у евиденцију катастра непокретности Општине Бач;

✓ за трафо-станицу у Бачу, Општина је издала Решење о одобрењу извођења радова (број ROP-BAC-2835-ISANJ-/2017 од 19.02.2017. године) за МБТС 20/04kV „Мала привреда 3“, на катастарским парцелама 3776/30, 3776/33 и 3776/44, инвеститору „ЕПС Дистрибуција“ доо Београд (Огранак „ЕДБ Сомбор“). Према подацима катастра непокретности, на парцели број 3776/30 није уписан објекат чију изградњу је суфинансирала Општина Бач. У циљу решавања имовинско-правних односа, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је упутило Допис Огранку „ЕДБ Сомбор“ (број 016-3-49/2022-IV-02, од 09.11.2022. године), ради прибављања података о евидентирању наведене непокретности у књигама Огранка, након чега би се извршило усаглашавање са евиденцијама Одељења за буџет и финансије;

✓ С обзиром да следеће предметне парцеле и изграђени објекат нису уписани као јавна свијина Општине Бач, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је упутило Допис Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије (број 016-3-46/2022-IV-02 од 09.11.2022. године), ради прибављања података о евидентирању непокретности у књигама Дирекције (као власника непокретности), након чега би се извршило усаглашавање са евиденцијама Одељења за буџет и финансије. У допису су наведени следећи објекти:

1) Ватрогасни дом у Плавни је изграђен на парцели број 369 к.о. Плавна, а у реконструкцију објекта улагање је вршила МЗ Плавна. Као носилац права јавне својине, уписана је Република Србија, а право коришћења имало је „Добровољно ватрогасно друштво“;

2) Паркинг у Улици ЈНА у Бачу је изграђен на парцели број 2381 к.о. Бач, а у изградњу паркинга улагање је вршило ЈП „Дирекција за изградњу Општине Бач“. Као носилац права



јавне својине, уписана је Република Србија, а право коришћења имало је ЈП „Дирекција за изградњу Општине Бач“;

3) Кућица за резервне играче је изграђена на парцели број 2340/3 к.о. Плавна, а у изградњу објекта улагање је вршила МЗ Плавна. Као носилац права јавне својине, уписана је Република Србија, а право коришћења имала је МЗ Плавна;

4) Ограда на гробљу у Бачком Новом Селу је постављена на парцели број 1284 к.о. Бачко Ново Село, на којој је, као носилац права јавне својине, уписана Република Србија, а право коришћења имала је МЗ Бачко Ново Село (која је и вршила улагања у постављање поменуте ограде);

5) Гробница за сточно гробље у Бачком Новом Селу се налази на парцели број 1274 к.о. Бачко Ново Село, на којој је, као носилац права јавне својине, уписана Република Србија, а право коришћења имала је МЗ Бачко Ново Село (која је и вршила улагања у изградњу поменутог гробља);

✓ Бетонски мост на каналу ДТД је изграђен на парцели број 2314 к.о. Бач, а за одржавање објекта улагање је вршило ЈП „Дирекција за изградњу Општине Бач“. Као носилац права јавне својине, уписана је АП Војводина, а право коришћења имало је ЈВП „Воде Војводине“ Нови Сад. У циљу решавања имовинско-правних односа, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је упутило Допис Управи за имовину АП Војводине (број 016-3-48/2022-IV-02 од 09.11.2022. године), ради прибављања података о евидентирању наведене непокретности у књигама Управе, након чега би се извршило усаглашавање са евиденцијама Одељења за буџет и финансије;

✓ Ограда на гробљу у Плавни је постављена на парцели број 1135 к.о. Плавна, на којој је, као носилац других облика својине, уписана Римокатоличка жупа „Свети Јаков“ из Плавне, а улагања у постављање поменуте ограде вршила је МЗ Плавна. У циљу решавања имовинско-правних односа, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је упутило Допис Римокатоличкој жупи (број 016-3-47/2022-IV-02 од 09.11.2022. године), ради прибављања података о евидентирању наведене непокретности у књигама Римокатоличке жупе, након чега би се извршило усаглашавање са евиденцијама Одељења за буџет и финансије;

✓ За капеле у Бођанима и Плавни, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је покренуло поступак озакоњења објеката (предмети бр. 356-14/2022-IV-02 и 356-15/2022-IV-02 од 04.11. 2022. године), уз подношење захтева Републичком геодетском заводу (бр. 350-2-70/2022-IV-02 и 350-2-69/2022-IV-02 од 04.11.2022. године) за утврђивање видљивости објеката путем „е-шалтера“. По добијању решења од Републичког геодетског завода, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове ће извршити усаглашавање података са евиденцијама Одељења за буџет и финансије;

✓ Ради уписа права јавне својине на објекту Јавне чесме у Селенчи, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је наручило елаборат геодетских радова (снимање објекта за упис права својине) од Привредног друштву за пројектовање и извођење геодетских радова „АВ & СО geosystems“ из Новог Сада, а исто је доставило Потврду о поднетом захтеву снимања објекта, у поступку озакоњења, Републичком геодетском заводу (број 952-206-98873/2022 од 08.11.2022. године). По добијању решења од Републичког геодетског завода, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове ће извршити усаглашавање података са евиденцијама Одељења за буџет и финансије;

✓ За хидрофорске кућице у МЗ Селенчи и МЗ Плавни, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско-правне и комунално-стамбене послове је навело да су хидрофорске кућице припадајући објекти водоводне мреже, те да је потребно извршити усаглашавање података са Одељењем за буџет и финансије, у смислу обједињавања објеката који припадају водоводним мрежама.



(Докази који су достављени: Захтев за упис права јавне својине Општине Бач, упућен Републичкој дирекцији за имовину, број 020-4-239/2022-III од 08.11.2022. године; Решење о грађевинској дозволи, број 351-52/2000-III-01 од 21.06.2000. године; Решење о одобрењу извођења радова, број ROP-BAC-2835-ISANJ-/2017 од 19.02.2017. године; Допис Огранку „ЕДБ Сомбор“, број 016-3-49/2022-IV-02, од 09.11.2022. године; Допис Републичкој дирекцији за имовину Републике Србије, број 016-3-46/2022-IV-02 од 09.11.2022. године; Допис Управи за имовину АП Војводине, број 016-3-48/2022-IV-02 од 09.11.2022. године; Допис Римокатоличкој жупи, број 016-3-47/2022-IV-02 од 09.11.2022. године; дописи Републичком геодетском заводу, бр. 350-2-70/2022-IV-02 и 350-2-69/2022-IV-02 од 04.11.2022. године; Потврда о поднетом захтеву снимање објекта у поступку озакоњења Републичком геодетском заводу, број 952-206-98873/2022 од 08.11.2022. године).

За утврђену неправилност приликом евидентирања промена на нефинансијској имовини (тачка 3)), Општина Бач је доставила образложење, у ком је навела:

- ✓ да је извршила прекњижавања са имовине у припреми на имовину у употреби, у складу са Извештајем Комисије за попис и Закључком Општинског већа, у укупном износу од 849.669 хиљада динара (од чега се на путеве односи износ од 713.924 хиљаде динара, на грађевинске објекте износ од 52.176 хиљада динара и канализацију износ од 83.569 хиљада динара);
- ✓ да су у укупној вредности имовине која је прекњижена са имовине у припреми на имовину у употреби, садржане и вредности које је Институција навела у налазу Извештаја;
- ✓ да је имовина прекњижена на одговарајуће економске класификације, у складу са прописима, као и да је извршено усклађивање вредности на контима класе 0.

(Докази који су достављени: Интерна евиднеција Одељења за буџет и финансије за извршена књижења, Закључни лист на дан 02.11.2022. године; налози за прекњижавања број 0269 од 21.10.2022. и 0274 од 26.10.2022. године).

2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо, да су наводи у Одазивном извештају који се односе на неправилности приликом евидентирања нефинансијске имовине и промена на нефинансијској имовини, веродостојни.



3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени Одазивни извештај потписао је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу Извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у Одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, Одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
10. новембар 2022. године