



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧ
Одељење за буџет и финансије
Број: 400 -1-39/2024-IV-04
Датум: 18.07.2024. године

Трг др Зорана Ђинђића 2
21420 Бач

Телефон: (021) 6070 075
Факс: (021) 6070 330

Веб страница : <http://www.bac.rs/>
И-мејл адреса: anna.gutesa@bac.rs

**УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ БАЧ ЗА 2025. ГОДИНУ И
ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2026. И 2027. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ

1.	Увод и опште напомене	2
2.	Основне економске претпоставке	2
3.	Опис планиране политике општине Бач	2
4.	Процена прихода и примања и расхода и издатака буџета општине Бач за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину	4
5.	Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана буџетских корисника за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину	5
6.	Поступак и динамика припреме нацрта буџета општине Бач и предлога финансијских планова буџетских корисника	7
7.	Систем за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање – СПИРИ	8

1. Увод и опште напомене

На основу члана 31. став 1. тачка 2., члана 36а. и члана 40. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. Закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 – др закон и 92/2023), достављамо Вам Упутство за припрему Одлуке о буџету општине Бач за 2025. годину и пројекцијама за 2026. и 2027. годину.

Упутство за припрему одлуке о буџету општине Бач за 2025. годину садржи смернице за припрему предлога финансијских планова корисника буџетских средстава у складу са смерницама из Упутства за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину.

У складу са чланом 52. Закона о буџетском систему, корисник буџетских средстава који одређени расход и издатак извршава из средстава из буџета и других прихода, обавезан је да измирење тог расхода и издатака прво врши из прихода из других извора.

У складу са чланом 16. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему потребно је да орган надлежан за буџет ЈЛС донесе план за увођење родно одговорног буџетирања којим ће одредити кориснике буџетских средстава који ће у својим финансијским плановима дефинисати најмање један родно одговоран циљ и одговарајуће индикаторе који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца, у оквиру једног или више програма или програмских активности. План се објављује заједно са Упутством за припрему Одлуке о буџету.

2. Основне економске претпоставке

Табела 1. – Основне макроекономске претпоставке за 2025. годину

	2024.	2025.
БДП, млрд РСД	8.946,2	9.628,9
Стопа нормираног раста БДП, %	9,8	7,6
Стопа реалног раста БДП, %	3,8	4,2
Потрошачке цене (годишњи просек), %	4,9	3,5

Извор: Министарство финансија - Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину

3. Опис планиране политике општине Бач

У периоду од 2025. до 2027. године општина Бач ће обављати изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са Уставом Републике Србије и Законом о локалној самоуправи, као и другим законским и подзаконским актима којима се регулишу надлежности локалних самоуправа у Србији.

Главни приоритети Општине су:

1. Развој привреде и економије – Уважавајући реалност оснивања малих и средњих предузећа као носиоца развоја у будућности и смањења незапослености, неопходно је подстаћи развој производних предузећа и привлачење домаћих и страних инвеститора. Због тога треба унапредити рад локалне администрације у складу са потребама будућних инвеститора као и завршити опремање индустријске зоне неопходном инфраструктуром.

2. Буџет и финансије – Сагледаће се комплетно стање нефинансијске имовине општине Бач како би се створила јасна и прецизна слика о јавној својини и ажурирала евиденција исте. Успоставиће се адекватан систем финансијског управља и контроле трошења новчаних средстава у складу са Законом о буџетском систему те ће се извршити сагледавање свих могућности уштеда по свим нивоима како

на нивоу општине тако и у оквиру јавних предузећа и установа. Акценат ће бити стављен на још бољу наплату потраживања како на нивоу општине тако и у оквиру јавних предузећа и установа са циљем повећања прихода односно ликвидности.

3. Развој пољопривреде и села – Општина Бач због својих природних карактеристика земљишта и климе има велики потенцијал у пољопривредном сектору који није у потпуности искоришћен. Први предуслов за то јесте побољшање инфраструктуре у селима у средњорочном периоду (поправак путне мреже, повећање доступности и квалитета пијаће воде, развој канализационе мреже, унапређење школских објеката и здравствених амбуланти). Такође је неопходна и припрема избалансираног плана улагања у свим насељима општине Бач чиме би се недвосмислено подржало очување села и живота младих који у њима живе. Будућност којој је неопходно тежити у области пољопривреде јесте развој пољопривредних газдинстава у погледу осавремењивања производње и фокусирања на захтеве тржишта.

4. Развој и унапређење инфраструктуре – Тежиће се ка унапређењу стања водоводне и канализационе мреже у свим насељима општине Бач (у складу са финансијским могућностима локалне самоуправе), а такође ће се обезбедити и средства за поправак путне мреже. Посебан циљ јесте повећање енергетске ефикасности ради остваривања уштеда у потрошњи како топлотне тако и електричне енергије код свих потрошача.

5. Здравствена заштита – С обзиром да је право на здравље и здравствену заштиту једно од основних људских права обратиће се пажња на ревитализацију сеоских амбуланти као и на пружање превентивне здравствене заштите.

6. Социјална заштита – У веома тешкој економској и социјалној ситуацији општине Бач, посебно ће се водити рачуна о најугроженијим социјалним категоријама као што су особе са инвалидитетом, социјално угрожене породице, деца, пензионери и Роми. Полазна основа за вођење одговорне социјалне политике општине Бач је пре свега усклађивање са Законом о социјалној заштити кроз Одлуку о правима из области социјалне заштите и социјалне сигурности грађана која се финансирају из буџета општине Бач. У сагледавању и подизању на виши ниво социјалне заштите на подручју општине биће посебно обезбеђена средства за рад удружења грађана социо-хуманитарног карактера.

7. Образовање, култура, информисање и верска питања – Општина ће финансирати законом прописане обавезе у вези функционисања предшколског васпитања, основног и средњег образовања као и обавезе из колективних уговора, али и обнову школских зграда и набавку наставних средстава. У области културе ће се наставити са планирањем и реализацијом културних манифестација, а нарочито оних манифестација које имају дугу традицију и афирмативне резултате у својој културној мисији. Подстицаће се развој културног и уметничког стваралаштва као и предузимање мере на обезбеђивању заштите културних добара од значаја са општину Бач. У области информисања и верских заједница, општина Бач ће као и до сад поштовати законске одредбе о њиховом финансирању.

8. Заштита животне средине – општина Бач ће се радити на успостављању мера заштите и очувања воде, ваздуха, земљишта, јавних зелених површина, хуманог решавања проблема паса луталица као и мере решавања проблема буке, отпада, хемијског загађења земљишта те мере едукације и подизања еколошке свести наших суграђана и исти реализовати са максималном ефикасношћу.

9. Спорт и омладина – Приоритет ће бити масовност бављења спортом свих узраста, а посебно деце и младих. Тежиће се укључивању што већег броја ученика у програме школског спорта. Као и до сад финансираће се и рад спортских организација на територији општине Бач у складу са законским одредбама. Посебно ће се обрати пажња на адекватно опремање спортско-рекреативног центра неопходним спортским справама и реквизитима.

10. Реформа Општинске управе – Брза, флексибилна и ефикасна Општинска управа један је основних предуслова привредног и друштвеног развоја општине Бач. Управо ефикасност Општинске управе је основни принцип којим ћемо се руководити у будућности. Од рада Општинске управе, јавних

предузећа и јавних установа зависи функционисање читаве општине и тај рад мора бити на највишем нивоу.

4. Процене прихода и примања и расхода и издатака буџета општине Бач за буџетску и наредне две фискалне године

У наредној табели приказана је процена прихода и примања за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину.

Табела 2. – Пројекција обима и структуре буџетских прихода и примања у периоду од 2025.-2027. године

Класа/ Категорија/ Група	ВРСТЕ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	План за 2024. годину	Пројекција за 2025. годину	Пројекција за 2026. годину	Пројекција за 2027. годину
1	3	4	5	6	7
321	Нераспоређен вишак прихода и примања из претходне године	61.020.520,00	50.000.000,00	45.000.000,00	50.000.000,00
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	678.479.480,00	678.500.000,00	687.000.000,00	689.000.000,00
710000	ПОРЕЗИ	400.061.000,00	412.005.000,00	418.005.000,00	423.005.000,00
711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	252.975.000,00	260.000.000,00	265.000.000,00	268.000.000,00
712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА	5.000,00	5.000,00	5.000,00	5.000,00
713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	115.601.000,00	120.000.000,00	121.000.000,00	122.000.000,00
714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	14.930.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.500.000,00
716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ	16.550.000,00	17.000.000,00	17.000.000,00	17.500.000,00
730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ	136.199.800,00	126.000.000,00	126.000.000,00	126.000.000,00
732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	8.673.800,00	0,00	0,00	0,00
733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	127.526.000,00	126.000.000,00	126.000.000,00	126.000.000,00
740000	ДРУГИ ПРИХОДИ	135.718.680,00	135.495.000,00	137.995.000,00	134.995.000,00
741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	81.074.000,00	82.000.000,00	83.000.000,00	83.000.000,00
742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	13.500.000,00	14.000.000,00	14.000.000,00	14.000.000,00
743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	150.000,00	150.000,00	150.000,00	150.000,00
744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВИХ ЛИЦА	712.000,00	700.000,00	750.000,00	800.000,00
745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	40.282.680,00	38.645.000,00	40.095.000,00	37.045.000,00
770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	6.500.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00

772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	6.500.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00	5.000.000,00
800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	3.000.000,00	2.500.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	3.000.000,00	2.500.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	681.479.480,00	681.000.000,00	689.000.000,00	691.000.000,00
	УКУПНО ПРЕНЕТА СРЕДСТВА, ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	742.500.000,00	731.000.000,00	734.000.000,00	741.000.000,00

5. Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана буџетских корисника за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину

Предлози финансијских планова буџетских корисника за 2025. годину попуњавају се на основу достављеног обима средстава – **лимита од стране Одељења за буџет и финансије**. Од буџетских корисника се очекује да одговорно и у складу са својим надлежностима, а применом принципа рационализације расхода распореде предложени обим средстава по програмима, програмским активностима и пројектима. **Укупан предлог не сме да прелази укупан предложени обим средстава додељен буџетском кориснику.** Уколико постоји захтев за додатна средства он се подноси на посебном обрасцу – са детаљним образложењем.

Планирање, извршавање и контрола финансијског плана буџетског корисника вршиће се на шестом нивоу економске класификације. Предложени износи средстава се исказују у апсолутним износима с тим што се препоручује заокруживање износа на хиљаде (могуће и стотине) динара.

Сви буџетски корисници планирање врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС“, бр. 16/2016 и 49/2016).

Извршавање финансијског плана за основне и средње школе као и за Центар за социјални рад који су индиректни корисници буџета Републике Србије се врши на економској класификацији 463 – Трансфери осталим нивоима власти док се за Дом здравља врши на економској класификацији 464 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање. Међутим, неопходно је да наведене установе финансијске планове прикажу и према врстама расхода у оквиру група конта 42, 48 и 51.

Локална власт у 2025. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти тако да масу средстава за исплату плата планирају на нивоу исплаћених плата у 2024. години, а највише до дозвољеног нивоа за исплату у складу са чланом 35. Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину.

Плате запослених у јавном сектору уређене су Законом о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС“, број 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19, 157/20 и 123/21).

Плате запослених код корисника буџета локалне власти уређене су и у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама („Сл. гласник РС“, број 62,06...113/17-др.закон), Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Сл. Гласник РС“, број 44/08 – пречишћен текст, 2/12, 23/18, 95/18- др. Закон, 86/19 – др. Закон, 157/20 – др Закон и 123/21 – др Закон).

Приликом обрачуна и исплате плата за запослене у предшколским установама и другим јавним службама (установе културе) не примењује се уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, већ Уредба о коефицијентима за

обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Сл. Гласник РС“, бр. 44/01...157/20-др. Закон, 19/21, 48/21 и 123/21 – др Закон).

Уколико се утврди да постоје неправилности у примени прописа којим се утврђују коефицијенти запослених односно да су утврђени коефицијенти запосленима без правног основа, Одељење за буџет и финансије ће извршити обуставу административног трансфера за плате индиректним корисницима буџета до момента отклањања неправилности.

Ради ефикаснијег планирања масе средстава за плате неопходно је да сви директни и индиректни буџетски корисници чије се плате финансирају из буџета општине Бач попуне табеле дате у прилогу број 1. – Преглед броја запослених и средства за плате и исти доставе локалном органу надлежном за финансије.

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга (група конта 42), потребно је реално планирати средства за ове намене у 2025. години, а нарочито за извршавање расхода на име сталних трошкова. Препорука је да буџетских корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад које нису обухваћене Законом (уговори о делу, привремени-повремени послови и др.), а све у циљу великих потреба фискалног прилагођавања.

Набавке административне опреме и осталих основних средстава за редован рад потребно је планирати уз максималне уштеде тако да се врше набавке само неопходних средстава за рад.

Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката и инфраструктуре од интереса за Републику Србију, односно локалну власт укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагање у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

Средства за финансирање рада политичких странака, културно-уметничких организација, социо-хуманитарних организација, спортских организација, медијских кућа од локалног и регионалног значаја и верских заједница ће се планирати у оквиру финансијског плана директног буџетског корисника Општинске управе која ће се додељивати искључиво по спроведеним јавним конкурсима за доделу средстава.

У предстојећој табели дат је трогодишњи обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана за буџетску годину са пројекцијама за наредне две фискалне године:

Табела 3. – Лимити укупних расхода и издатака по корисницима буџетских средстава за период од 2024.-2026. године

КОРИСНИК ЈАВНИХ СРЕДСТАВА	План за 2024. годину - по Одлуци о буџету	Пројекција за 2025. годину	Пројекција за 2026. годину	Пројекција за 2027. годину
1	2	3	4	5
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ	14.325.000,00	12.500.000,00	12.500.000,00	13.000.000,00
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ	14.410.000,00	14.000.000,00	14.500.000,00	14.500.000,00
ОПШТИНСКО ВЕЋЕ	4.114.000,00	4.200.000,00	4.200.000,00	4.200.000,00
ОПШТИНСКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО	1.165.000,00	1.150.000,00	1.200.000,00	1.200.000,00
ОПШТИНСКА УПРАВА	474.512.000,00	474.100.000,00	473.500.000,00	477.800.000,00
МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА БАЧ	3.500.000,00	3.000.000,00	3.100.000,00	3.200.000,00
МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА БАЧКО НОВО СЕЛО	3.905.000,00	3.200.000,00	3.300.000,00	3.400.000,00
МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА БОЂАНИ	3.810.000,00	3.200.000,00	3.300.000,00	3.400.000,00
МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА ВАЈСКА	4.200.000,00	3.500.000,00	3.600.000,00	3.700.000,00
МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА ПЛАВНА	3.765.000,00	3.200.000,00	3.300.000,00	3.400.000,00
МЕСНА ЗАЈЕДНИЦА СЕЛЕНЧА	4.275.000,00	3.600.000,00	3.700.000,00	3.800.000,00

ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА ОПШТИНЕ БАЧ	12.485.000,00	12.000.000,00	12.200.000,00	12.300.000,00
НАРОДНА БИБЛИОТЕКА "ВУК КАРАЏИЋ"	18.659.000,00	17.000.000,00	17.200.000,00	17.300.000,00
УСТАНОВА ЗА СПОРТ И РЕКРЕАЦИЈУ "БАЧКА ТВРЂАВА"	14.990.000,00	14.500.000,00	14.700.000,00	14.800.000,00
ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА "КОЛИБРИ"	90.105.000,00	93.000.000,00	94.000.000,00	94.500.000,00
ОСНОВНА ШКОЛА "ВУК КАРАЏИЋ"	19.260.000,00	18.500.000,00	18.600.000,00	18.700.000,00
ОСНОВНА ШКОЛА "АЛЕКСА ШАНТИЋ"	13.985.000,00	13.400.000,00	13.500.000,00	13.600.000,00
ОСНОВНА ШКОЛА "ЈАН КОЛАР"	10.130.000,00	9.200.000,00	9.300.000,00	9.400.000,00
ОСНОВНА ШКОЛА "СВЕТИ САВА"	7.160.000,00	6.200.000,00	6.300.000,00	6.400.000,00
ОСНОВНА ШКОЛА "МОША ПИЈАДЕ"	7.375.000,00	6.800.000,00	6.900.000,00	7.000.000,00
СРЕДЊА ПОЉОПРИВРЕДНА ШКОЛА	4.985.000,00	4.600.000,00	4.700.000,00	4.800.000,00
ЦЕНТАР ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД	7.815.000,00	6.500.000,00	6.600.000,00	6.700.000,00
ДОМ ЗДРАВЉА	2.720.000,00	2.800.000,00	2.900.000,00	3.000.000,00
ЦРВЕНИ КРСТ БАЧ	850.000,00	850.000,00	900.000,00	900.000,00
УКУПНО	742.500.000,00	731.000.000,00	734.000.000,00	741.000.000,00

6. Поступак и динамика припреме буџета општине Бач и предлога финансијских планова буџетских корисника

У складу са одредбама Закона о буџетском систему, по доношењу Фискалне стратегије и Упутства за израду одлуке о буџету локалне власти од стране Министарства финансија, јединице локалне самоуправе доносе Упутство за израду одлуке о буџету за своје буџетске кориснике.

Предлог за израду финансијског плана за 2025. годину састоји се од:

- 1) Прилог 1 – Преглед броја запослених и средства за плате,
- 2) Обрасци за програмско буџетирање (програми и програмске активности/пројекти),
- 3) Финансијски план,
- 4) Образложење финансијског плана,
- 5) Захтев за додатна средства.
- 6) Извештај о учинку програма за првих шест месеци 2024. године

Предлог финансијског плана за буџетску и наредне две фискалне године треба доставити на прописаним обрасцима који су доступни на сајту општине Бач (www.bac.rs). Предлог се доставља у писаном облику, потписан од стране овлашћеног лица буџетског корисника и оверен печатом. Образложење финансијског плана мора бити детаљно написано за сваку ставку која се планира (извор финансирања, правни основ финансирања при чему је довољно само навести пропис и члан на који се буџетски корисник позива, потребне количине појединих роба или услуга неопходних за функционисање исказаних у адекватним физичким јединицама мере као и цене по јединици, рок трајања уговора уколико се расходи планирају у складу са уговорима закљученим у 2024. години и све остале информације од значаја).

Предлози финансијских планова буџетских корисника морају бити достављени Одељењу за буџет и финансије **најкасније до 02.09.2023. године.**

Након што у датом року прикупи сва потребна документа и информације, Одељење за буџет и финансије отпочиње процедуру разматрања предлога и захтева корисника буџетских средстава. Оно се врши на основу њихове усаглашености са циљевима локалне политике утврђене Упутством, предложеним обимом њихових примања и издатака као и анализом других података и објашњења који се налазе у предлогу финансијских планова.

Скупштина општине Бач ће усвојити одлуку о буџету најкасније до 20. децембра 2024. године и исту ће локални орган управе надлежан за финансије доставити Министарству финансија у року од 5 дана.

7. Систем за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање – СПИРИ

У упутству за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину и пројекција за 2026. и 2027. годину које је донело Министарство финансија на стр 13 је описан систем, као и измене у раду.

Руководилац одељења



Анна Гутеша



