

РЕПУБЛИКА СРБИЈА-АП ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БАЧ  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
Одељење за инспекцијске послове и  
комунално-стамбене послове  
Инспекција за комуналне послове и  
заштиту животне средине  
Број: 355-1-02/2018-IV -04  
Дана: 29. 01. 2018. године  
Б А Ч

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. Гласник РС", бр. 36/2015)  
инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине Општине Бач објављује следећи

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

### НАДЛЕЖНОСТ

Инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине обавља следеће послове:

- Надзор над јавним предузећима и привредним друштвима који обављају комуналне делатности, контрола спровођења програма обављања комуналних делатности јавних предузећа, надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности.
- Надзор над одржавањем површина јавне намене и комуналних објеката, надзор над коришћењем површина јавне намене и комуналних објеката и надзор над враћањем површине јавне намене у првобитно стање. Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналних делатности као што су одржавање чистоће у свим насељеним местима, пражњење контејнера, одвожење и депоновање смећа, одржавање зелених и рекреативних површина, одржавање гробља, послова зоохигијене, пружања пијачних услуга, одржавање улица, путева и других јавних површина у граду, пружање услуга снабдевања водом за пиће и одвожењем и пречишћавањем отпадних вода, држања домаћих животиња, одржавања споменика, придржавања прописаног радног времена у угоститељству, занатству и трговини, постављања летњих башти на површину јавне намене и функционисања јавне расвете.
- Надзор над спровођењем дела Закона о трговини и то у области трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине, као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена
- Надзор над спровођењем закона и прописа из области заштите животне средине и то: прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке, заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни орган општине Бач, спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину, надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган општине Бач издаје дозволу, заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган општине Бач.

- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине. Вођење управног и извршног поступка.
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка,
- Издавање прекршајних налога
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору

#### ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ

1. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, 88/2011 и 104/2016)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15 )
3. Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/2001 и „Сл. гласник РС“, бр. 30/2010)
4. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016)
5. Закон о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 53/2010 и 10/2013)
6. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013 и 13/2016)
7. Одлука комуналним делатностима („Сл. лист општине Бач“, бр. 5/2014, 28/2016, 4/2017 и 22/2017)
8. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач 33/2017)
9. Одлуку о управљању и одржавању зграда на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач 33/2017)
10. Одлука о радном времену угоститељских објеката, објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу, трговинских и занатских радњи („Сл. лист општине Бач“, бр. 20/2008, 2/2009, 22/2013 и 18/2015)
11. Одлука о одржавању стамбених зграда и о кућном реду у стамбеним зградама („Сл. лист општине Бач“, бр. 8/2009)
12. Одлука о држању кућних љубимаца и домаћих животиња на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 27/2015 и 33/2015)
13. Одлука о постављању мањих монтажних објеката на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 1/2005 и 22/2017)
14. Одлука о мерама заштите пољопривредног земљишта, пољских путева и канала од пољске штете и организовању пољочуварске службе („Сл. лист општине Бач, бр. 29/2014)
15. Правилник о издавању паркинг карте за особе са инвалидитетом (Сл. лист општине Бач“, бр. 3/2015)
16. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији („Сл. лист општине Бач“, бр. 12/2015)
17. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 – одлука УС и 14/2016)
18. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
19. Закон о заштити од буке („Сл. гласник РС“, 36/2009 и 88/2010)
20. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 10/2013)
21. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр. и 14/2016)
22. Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010 и 93/2012)
23. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009)
24. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 36/2009)

## СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

У Општинској управи Бач све послове инспекције за комуналне послове и инспекције за заштиту животне средине обавља један инспектор.

### ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ

Крајем другог и почетком трећег квартала извршен је обилазак са едукативним карактером тзв. стручне саветодавне посете, (у складу са законом о инспекцијском надзору), који су имали обавезу у циљу предузимања мера на сузбијању настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе у укупно 34 случајева и то у областима попут снабдевања водом за пиће, делатности зоохигијене у смислу организовања акција хватања паса луталица, као и начина држања кућних љубимаца и домаћих животиња, у делатности комуналне хигијене и уређења јавних површина, превентивног чишћења улица и слично. У току 2017. године јавност је путем средстава јавног информисања и непосредно по разним основама обавештавана. Обављено је укупно 20 саветодавних посета.

У току 2017. године инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине Општине Бач предузела 20 корективних мера у циљу отклањања или битног умањења штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

У складу са унутрашњом организацијом Општинске управе Бач ова инспекције поред послова надзора врши и припрему и доношење решења из делокруга рада Одељења за инспекцијске послове и то у области издавања решења о продужењу радног времена, одобрења за постављање мањих монтажних објеката и решења о овери редова вожње, решења о признавању права на паркинг карту за инвалиде (84 решења), регистрација стамбених заједница по ком основу је донето укупно 18 решења. У току 2017. године су поднети захтеви за покретање прекршајног поступка (табели 1.) као и издати прекршанјни налози (табела 2.).

Поднет захтев за покретање прекршајног поступка	Опис прекршаја	Број поднетих захтева Прекршајном суду	Износ казне
1. На основу Одлуке о комуналним делатностима (Сл. лист општине Бач бр. 5/2014, 28/2016 и 4/2017)	-Истресање феклаија из цистерне	2	6.000,00 дин Изречена опомена
	-Спаљивање отпада како би се издвојиле секундарне сировине	4	Изречене опомене
	Укупно	6	6.000,00
Поднет захтев за покретање прекршајног поступка	Опис прекршаја	Број поднетих захтева Прекршајном суду	Износ казне
2. На основу, Одлуке о мерама заштите пољопривредног земљишта, пољских путева и канала од пољске штете и организовању пољочуварске службе („Сл. лист општине Бач" број 29/2014).	-Домаће животиње остављене на пољопривредном земљишту без надзора	4	5.000,00 дин.
			5.000,00 дин.
	Укупно	4	22.000,00 дин.
	Укупно судски решено		28.000,00 дин.

**Табела 1. Приказ поднетих захтева за прекршајни поступак**

Издати прекшајни налози	Опис прекршаја	Број издатих налога	Уплаћен износ
1. На основу Одлуке о комуналним делатностима (Сл. лист општине Бач бр. 5/2014, 28/2016, 4/2017 и 22/2017)	-Заливање башти водом из водовода	4	25.000,00 дин.
	-Истресање фекалија из цистерне	1	10.000,00 дин.
	-Спаљивање отпада како би се издвојиле секундарне сировине	2	20.000,00 дин.
	-Бацање смећа на јавну површину	1	30.000,00 дин.
	-Противправно заузимање јавне површине	2	20.000,00 дин.
	Укупно		10
Издати прекшајни налози	Опис прекршаја	Број издатих налога	Уплаћен износ
2. На основу, Одлуке о држању кућних љубимаца и домаћих животиња на територији општине Бач (Сл. лист општине Бач бр. 27/2015, 33/2015 и 4/2017)	-нерегистрован пансион или прихватилиште за напуштене животње	1	12.500,00 дин
	-вођење паса без поводника и надзора	3	За две казне затражено судско решавање, за трећу изречена судска казна и стављена адм. забрана на примања
Укупно		4	12.500,00 дин
Издати прекшајни налози	Опис прекршаја	Број издатих налога	Уплаћен износ
3. На основу, Одлуке о радном времену угоститељских објеката, објеката за	Прекорачење радног времена	8	15.000,00 дин. 30.000,00 дин. 20.000,00 дин.  Четири налога Прекршајни суд одбацио а за један

приређивање игара на срећу, трговинских и занатских радњи (Службени лист Општине Бач бр. 20/2008, 2/2009, 22/2013, 18/2015 и 4/2017)			изречена опомена кажњеном
	Укупно	8	65.000,00 дин.
Стање са извода на дан 29.01.2018. год.	Укупно на основу прекршајних налога	22	182.500,00 дин.

**Табела 1. Приказ поднетих захтева за прекршајни поступак**

Припремани су предлози, спецификације за јавне набавке, вршено праћење извршења и након чега су сачињени извештаји о завршетку уговорених радова и пружених услуга (зоохигијена, чишћење депонија, третман комараца и крпеља и садња ветрозаштитних појасева)

Поред ових послова у току 2017. године ова инспекција је припремала и предлоге за измену одлука по којима врши надзор као и других одлука по налогу начелника управе и руководиоца инспекције. Припремљено је укупно 109 дописа из делокруга рада комуналне инспекције и инспекције заштите животне средине.

У предметном периоду није утврђено постојање нерегистрованих субјеката из надлежности комуналне инспекције и инспекције заштите животне средине.

У области заштите животне средине урађено је два извештаја за бензиске станице и један за аутопраону.

Издато је једно решење из делокруга инспекције за заштите животне средине и једна прекршајна пријава. У контроли регистрованог надзираног субјекта кориштена је контролана листа а у вези нејонизујућег зрачења.

У циљу уједначавања праксе инспекцијског надзора, инспекција је предузимала идентичне мере у истим или сличним случајевима како би се постигла правичност и уједначена примена прописа.

Инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине Општине Бач у свом делокругу рада сарађује и врши координацију свог рада са другим надлежним инспекцијама на територији Општине Бач. Такође, у случајевима утврђивања недостатака и неправилности из надлежности других инспекција, ова инспекција поступа у смислу обавештавања и уступања предмета у складу са законом.

Материјални и технички ресурси којима је инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине располагала у току 2017 године се могу оценити као углавном задовољавајући, а делотворност употребе ресурса се огледа у томе што се, увек када је то могуће, ови ресурси користе истовремено од стране више различитих инспекција у циљу смањења трошкова насталих у току вршења инспекцијског надзора. Мада се често суочавају са проблемима због бројности возила (један аутомобил за инспекцију) , старости, пређене километраже те чињенице да иста захтевају замену. Приступ интернету са терена је такође проблем.

Приликом поступања у вршењу инспекцијског надзора, инспекција изузетно пази на Законом утврђене рокове, који су у овој области утврђени Законом о комуналним делатностима, Законом о инспекцијском надзору, као и Законом о општем управном поступку, као и другим законима из области животне средине које обавља као поверене послове.

У току 2017. године није било покренутих управних спорова.

У периоду који је предмет овог извештаја није било притужби на рад инспекције за комуналне послове и заштиту животне средине Општине Бач.

Министарство за заштиту животне средине је у току 2017 године организовала и спровела оспособљавање инспекцијских служби на територији Републике Србије и радионицу. Том приликом су приказани примери из праксе што је у великој мери помогло свим учесницима да заједнички изнађу решења за поједине проблеме као и уједначавање поступања у истим или сличним ситуацијама.

У току 2017 године инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине није поднела ниједну иницијативу за измену и допуну прописа из делокруга послова по којима врши надзор.

Мере предузете у циљу ажурности података у информационом систему састоје се у уношењу службених аката путем скенирања документације у локални информациони систем те њиховом меморисању.

У области поверених послова у претходном периоду вршена је контрола по Закону о трговини и то продаје ван продајног објекта, а посебно са освртом на нелегалну трговину дуваном.

Инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине благовремено је припремила План инспекцијског надзора за 2018. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који су надлежни орган општине и Министарство заштите животне средине дали позитивно мишљење.

Припремала је одговоре по захтевима свих заинтересованих страна који су упућивали захтеве по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја, и одговоре на дописе Заштитника грађана. Сарадња са невладиним организацијама и другим институцијама и органима огледала се у континуираној непосредној комуникацији и давању одговора у законским прописаним роковима.

Инспектор за комуналне послове и  
заштиту животне средине

Бранимир Аничич







