



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бач
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ИМОВИНСКО ПРАВНЕ
ПОСЛОВЕ И КОМУНАЛНО СТАМБЕНО ПОСЛОВЕ

Инспекција за заштиту животне средине

ПЛАНА РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У 2021. ГОДИНИ

Министарство за заштиту животне средине, је дало позитивно мишљење на План инспекцијског надзора у 2021. години дана 04.01.2021. године, број мишљења: 353-03-2675/2021.год

Број: 501-1-1/2021-IV-02

Новембар, 2020

Годишњи план инспекцијског надзора Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско правне послове и комунално стамбене послове у општинској управи Бач за 2021. годину доноси се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015,44/2018 – др закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Инспекције за заштиту животне средине у 2021. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Бач из области заштите животне средине. Контролне листе које су саставни део записника код инспекцијског надзора могу се преузети са сајта Министарства за заштиту животне средине www.ekologija.gov.rs, инспекција.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бач кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бач,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

У складу са Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2021. години, а који су везани за Програмске активности Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско правне послове и комунално стамбене послове, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине обављају се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Бач.

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА

1. Надзор над спровођењем закона и прописа из области заштите животне средине и то:
 - прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке,
 - заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни орган општине Бач,
 - спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину,
 - надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган општине Бач издаје дозволу,
 - заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган општине Бач.
2. Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
3. Вођење управног и извршног поступка;
4. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка;
5. Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

1.Активност : Инспекцијски надзор над применама одредаба из области заштите животне средине	
2. Јединица	Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско правне послове и комунално стамбене послове
3. Правни основ	
	1. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015,44/2018 – др закон и 95/2018) 2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016)

	3. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013,13/2016 и 98/2016-Одлука УС) 4. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 – др.закон, 43/2011 – одлука УС и 14/2016) 5. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016) 6. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, 36/2009 и 88/2010) 7. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 10/2013) 8. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр. и 14/2016) 9. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009) 10. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 36/2009)	
4.Одговорно лице	Инспектор за комуналне послове и заштиту животне средине (један инспектор)	
5. Циљеви		
5.1. Основни циљеви		
	Надзор: Послове из надлежности инспекције заштите животне средине врши инспектор који поред послова комуналне инспекције врши и послове општинског инспектора за заштиту животне средине ирегистратора стамбених заједница. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем, издаје прекршајне налоге односно прекршајне пријаве. Послови из надлежности инспекције за заштиту животне средине се обављају као поверени послови у складу са овлашћењима утврђеним и прописима из ове области.	
5.1.1.	Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016) Контрола споровођења мере по Закону о управљању отпадом	
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности и захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.2.	Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, 36/2009 и 88/2010) Контрола споровођења мере по Закону о заштити од буке	

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.3. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 – др.закон, 72/2009 – др.закон, 43/2011 – одлука УС и 14/2016)		
Контрола споровођења мере по Закону о заштити животне средине		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.4. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 10/2013)		
Контрола споровођења мере по Закону о заштити ваздуха		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.5. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр. и 14/2016)		
Контрола споровођења мере по Закону о заштити природе		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.6. Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009)		
Контрола споровођења мере по Закону о заштити од нејонизујућег зрачења		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.6. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 36/2009)		
Контрола споровођења мере по Закону о процени утицаја на животну средину		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано и по потреби

5.2 Специфични циљеви	Обрада и анализа података, превентивно деловање, обука, оспособљавање, семинари и едукације у вршењу послова инспекцијског надзора	
	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	
	Постизање циља : Обрада и анализа броја издатих записника, решења, закључака, прекршајних пријава и осталих службених аката	Период у току године: Континуирано Израда извештаја
	Превентивно деловање	
	Постизање циља : Правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова и контролних листа као и пружање стручне помоћи	Период у току године: Континуирано
	Обука, оспособљавање, семинари и едукације у вршењу послова инспекцијског надзора	
	Постизање циља : Припрема, планирање, упућивање и оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Период у току године: Континуирано
6. Процена Ризика		
	Процена ризика у плану за 2021. годину инспекције за заштиту животне средине вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација као и физичких лица, а што је представљено и обрађено у контролним листама за поједине области.	
7. Ресурси		
	Моторна возила намењена за потребе рада инспекцијских органа, штампани и електронски материјал, прибор, средства и уређаји	
8. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора		

	Процена обима ванредних инспекцијских надзора, с обзиром на природу и структуру надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину инспекције вршена је на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација као и физичких лица. На основу свега изнетог, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора ће представљати значајан удео у укупним активностима инспекције за заштиту животне средине (очекивани обим око 30 %).
--	---

Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје или другу територијалну или сличну целину, објекат и групе објеката

За све области заштите животне средине развијен је механизам за одређивање процене ризика који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивање приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима приликом којих се врши процена вероватноће настанка штетних последица при раду надзираног субјекта и вероватне тежине тих последица како би се добио одређени степен ризика. За одређивање процене ризика за постројења за чију делатност није потребно прибављање Интегрисане дозволе, као и постројења за управљање отпадом, коришћен је метод интегрисане процене ризика (ИРАМ). Методологија се састоји од процене емисије, сложености постројења, локације (осетљивости медијума животне средине), врсте и количине опасних материја на локацији, усаглашености оператера који управља постројењем са важећом законском регулативом и других фактора који у различитој мери утичу на повећање ризика. У поступку одређивања процене ризика наведених постројења, где инспекцијски надзор врши инспектор јединице локалне самоуправе, користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници Министрства заштите животне средине. У области заштите природе, за процену ризика код управљача заштићених подручја коришћени су елементи: категорија заштићеног подручја, обим радова и активности на заштићеном подручју, корисници заштићеног подручја (број корисника и њихове активности на заштићеном подручју), законитост пословања у последњих пет година као и ризик утврђен контролном листом.

Табеларни приказ плана

Области надзора	Надзирани субјекти	делатност	ризик	МЕСЕЦИ											
				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Контрола спровођења поступка процене утицаја на животну средину	NIS-Zz „Ваџех“	Гајење жита и уља-рица-шифра делатности 0111	низак								X				
Контрола спровођења поступка процене утицаја на животну средину	Силоси „Слован Аграр“	Гајење жита и уља-рица-шифра делатности 0111	низак								X				
Контрола спровођења поступка процене утицаја на животну средину	ЈТП „Петровић отпад“	4677 - Трговина на велико отпацима и остацима	средњи				X				X				
Контрола спровођења поступка процене утицаја на животну средину	Теленор Србија АД Београд	6120 - Бежичне телекомуникације	средњи			X					X				
Укупан број надзора:	6														

Код надзираних субјеката процена ризика и број надзора је утврђен на основу Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл. гласник Р Србије“ бр. 45/2018 и 59/2019).

Код надзираног субјекта NIS-Zz „Ваџех“ узето је у обзир количина загађујућих материја које испуштају у у ваздух воде, земљиште, количина отпада и ниво буке, локација као и остлог наведеног у члану 2. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл. гласник Р Србије“ бр. 45/2018 и 59/2019). Поред свега узето је у обзир и поступање надзираног субјекта у претходном периоду а према превентивном деловању инспекције те је ризик процењен као низак и предвиђен је један инспекцијски надзор у току 2021. године.

На основу Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл. гласник Р Србије“ бр. 45/2018 и 59/2019) код надзираног субјекта Силоси „Слован Аграр“ процењени ризик је низак из тог разлога предвиђен је један инспекцијски надзор у току 2021.г.

По пријавама грађана ЈТП „Петровић отпад“ као и Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл. гласник Р Србије“ бр. 45/2018 и 59/2019) код горе поменутог

надзираног субјекта ризик је процењен као средњи и из тог разлога планирана су два инспекцијска надзора у току 2021. године.

Код процене ризика код „Теленор Србија“ АД Београд поред Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Сл. гласник Р Србије“ бр. 45/2018 и 59/2019) узета је у обзир локација на којој се налази базна станица надзираног субјекта а то је насељено место Бач (центар насељеног места) из тог разлога процењенои ризик је средњи а учесталост надзора је 2 у току 2021.године.

У складу са Годишњим програмом рада, руководиоца одељења планира месечне активности инспектора за заштиту животне средине.

Предлози за унапређење рада

За унапређење ефикасности и ефективности у обављању инспекцијских послова, потребно је:

1. усклађивање подзаконских и законских прописа
2. побољшање сарадње и комуникације органа управе
3. побољшање техничке опремљености
4. ажурирана и савремена интернет страница
5. набавка одеће и обуће за терен

Гаранција за остваривање самосталности и одговорности инспектора су, поред материјалне сигурности, систематски планирана обука и континуирано стручно усавршавање.

Инспектор за комуналне послове и
заштиту животне средине

Бранимир Аничкић





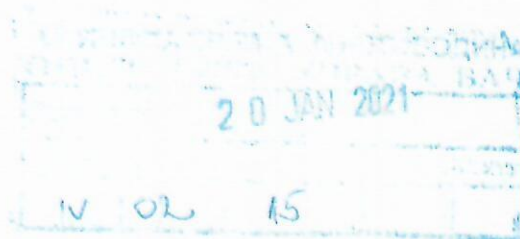
Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 353-03-2675/2020-07

Датум: 04.01.2021. године

Немањина 22-26

Београд



ОПШТИНА БАЧ

Општинска управа

Инспекција за заштиту животне средине

Трг Др Зорана Ђинђића бр. 2
Бач

Сходно члану 10. и 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2021. годину, инспекцији за заштиту животне средине Општинске управе Општине Бач.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Дујановић

Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-29/2020-09
од 09.11.2020. године

