



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Бач
ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА УРБАНИЗАМ, ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ИМОВИНСКО
ПРАВНЕ И КОМУНАЛНО СТАМБЕНО ПОСЛОВЕ
Инспекција за комуналне послове и заштиту животне средине

ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ У 2023. ГОДИНИ

Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бач , је дала позитивно мишљење дана 27.12.2022.године, број :335-2-6/2022- IV

Број: 355-1-55/2022- IV-02

Новембар, 2022.године

Годишњи план инспекцијског надзора Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско правне послове и комунално стамбене послове, Инспекције за комуналне послове у општинској управи Бач за 2023. годину доноси се у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Инспекције за комуналне послове у 2023. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Бач из области комуналних делатности и заштите животне средине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора инспекције за комуналне послове и заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Бач кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бач,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

У складу са Планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2023. години, а који су везани за Програмске активности Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско правне послове и комунално стамбене послове, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Инспекције за комуналне послове обављају се свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Бач.

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА

1. Надзор над јавним предузећима и привредним друштвима који обављају комуналне делатности, контрола спровођења програма обављања комуналних делатности јавних предузећа, надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности.
2. Надзор над одржавањем површина јавне намене и комуналних објеката, надзор над коришћењем површина јавне намене и комуналних објеката и надзор над враћањем површине јавне намене у првобитно стање.
3. Надзор над спровођењем закона и прописа из области комуналних делатности као што су одржавање чистоће у свим насељеним местима, пражњење контејнера, одвожење и депоновање смећа, одржавање зелених и рекреативних површина, одржавање гробља, послова зоохигијене, пружања пијачних услуга, одржавање улица, путева и других јавних површина у граду, пружање услуга снабдевања водом за пиће и одвођењем и пречишћавањем отпадних вода, држања домаћих животиња, одржавања споменика, придржавања прописаног радног времена у угоститељству, занатству и трговини, постављања летњих башти на површину јавне намене и функционисања јавне расвете.
4. Надзор над спровођењем дела Закона о трговини и то у области трговине ван продајног објекта, осим даљинске трговине као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена.
5. Вођење управног и извршног поступка
6. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајних налога;
7. Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору

Инспекцијски надзор заснива се на процени ризика и сразмеран је процењеном ризику, тако да се ризиком делотворно управља.

У планирању инспекцијског надзора над прописима којима је уређена област обављања комуналних делатности, приоритет имају следеће комуналне услуге: снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода и управљање комуналним отпадом, а које су Законом о комуналним делатностима одређене као делатности од општег економског интереса. Наиме, код наведених комуналних услуга је вероватна већа тежина штетних последица које могу настати и већа је вероватноћа настанка тих последица из следећих разлога: стање комуналне инфраструктуре, техничка, технолошка и кадровска опремљеност вршилаца комуналних делатности, број корисника комуналних услуга, природне околности тј. временски услови који могу да утичу на квалитет пружања комуналних услуга, људски фактор.

У структури ризика, у предметној области су могуће следеће штетне последице: загађивање животне средине (нпр. због непречишћавања или изливања отпадних вода, због стварања дивљих депонија), неконтинуирано и неквалитетно пружање комуналних услуга (због нпр. дотрајалости и кварова на елементима система јавног водовода,

нерационалне потрошње воде у летњем периоду, због нефункционалности система атмосферске канализације могуће је угрожавање добара и имовине и др. Највише је ризика који могу да произведу незнатну или малу штету, тако да ће се на темељу тих критеријума, планирати инспекцијски надзор у овој области.

Током 2023. год. инспекција ће у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу, идентификовати ризике за законом и другим прописом заштићене вредности и према одговарајућим критеријумима, проценити тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

1.Активност : Инспекцијски надзор над применама одредаба из области комуналних делатности	
2. Јединица	Одељење за инспекцијске послове и комунално стамбене послове
3. Правни основ	
	1. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр. 88/11, 104/2016 и 95/2018) 2. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15,44/2018 – др. закон и 95/2018)) 3. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење) 4. Закон о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 52/2019) 5. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др. закон и 112/2022- Одлука УС) 6. Одлука комуналним делатностима („Сл лист општине Бач“, бр. 5/2014, 28/2016, 4/2017 и 22/2017) и Одлуку о условима за обављање комуналних делатности на територији општине Бач („Сл лист општине Бач“, бр. 17/2021 и 39/2021) 7. Одлука о радном времену угоститељских објеката, објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу, трговинских и занатских радњи („Сл. лист општине Бач“, бр. 20/2008, 2/2009, 22/2013,18/2015 и 4/2017) 8. Одлука о управљању и одржавању зграда на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 22/2017) 9. Одлука о држању кућних љубимаца и домаћих животиња на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 27/2015, 33/2015 и 4/2017) 10. Одлука о постављању и уклањању монтажних објеката привременог карактера на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 22/2017) 11. Одлука о оглашавању на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 22/2017) 12. Одлука о мерама заштите пољопривредног земљишта, пољских

	путева и канала од пољске штете и организовању пољочуварске службе („Сл. лист општине Бач, бр. 29/2014) 13. Правилник о издавању паркинг карте за особе са инвалидитетом (Сл. лист општине Бач“, бр. 3/2015) 14. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији („Сл. лист општине Бач“, бр. 12/2015 и 19/2017) 15. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе („Сл. Лист општине Бач“ бр.18/2018) 16.Одлука о снабдевању водом за пиће („Сл. Лист општине Бач“ бр.39/2021) 17.Одлука о обављању комуналне делатности одржавања улица и путева на територији општине Бач („Сл. Лист општине Бач“ бр.39/2021) 18. Одлука о димњачарским услугама на територији општине Бач („Сл. Лист општине Бач“ бр.39/2021)	
4.Одговорно лице	Инспектор за комуналне послове	
5. Циљеви		
5.1. Основни циљеви		
	Надзор: Послове из надлежности комуналне инспекције врши комунални инспектор. Комунални инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Бач, а за свој рад је лично одговоран. Комунални инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем, издаје прекршајне налоге односно прекршајне пријаве.	
5.1.1	Одлука о снабдевању водом за пиће („Сл. Лист општине Бач“ бр.39/2021)	
Надзор у области снабдевања водом за пиће		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама	Временски рок: По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано

5.1.2 Одлука комуналним делатностима („Сл лист општине Бач“, бр. 5/2014, 28/2016, 4/2017 и 22/2017) и Одлуку о условима за обављање комуналних делатности на територији општине Бач („Сл лист општине Бач“, бр. 17/2021 и 39/2021)

Пречишћавање и одвођење атмосферских вода

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано, нарочито у периоду мај – новембар

Одржавање чистоће на површинама јавне намене

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано

Управљање комуналним отпадом

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано, нарочито у периоду јун – октобар

Градски и приградски превоз путника

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано

Одржавање јавних зелених површина

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : У периоду април – септембар

5.1.3 Одлука о обављању комуналне делатности одржавања улица и путева на територији општине Бач („Сл. Лист општине Бач“ бр.39/2021)

Одржавање улица и путева

	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано

5.1.4 Одлука комуналним делатностима („Сл лист општине Бач“, бр. 5/2014, 28/2016, 4/2017 .и 22/2017) и Одлуку о условима за обављање комуналних делатности на територији општине Бач („Сл лист општине Бач“, бр. 17/2021 и 39/2021)		
Обезбеђивање јавног осветљења		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
Управљање пијацама		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
Управљање гробљима и погребне услуге		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
5.1.5. Одлука о димњачарским услугама на територији општине Бач („Сл. Лист општине Бач“ бр.39/2021)		
Димничарске услуге		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
5.1.6 Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Бач („Сл лист општине Бач“, бр.22/2018)		
Управљање јавним паркиралиштима		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
5.1.7 Одлука комуналним делатностима („Сл лист општине Бач“, бр. 5/2014, 28/2016, 4/2017 .и 22/2017) и Одлуку о условима за обављање комуналних делатности на територији општине Бач („Сл лист општине Бач“, бр. 17/2021 и 39/2021)		

Делатност зоохигијене		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
5.1.8. Одлука о радном времену угоститељских објеката, објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу, трговинских и занатских радњи („Сл. лист општине Бач“, бр. 20/2008, 2/2009, 22/2013, 18/2015 и 4/2017)		
Радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката и објеката за приређивање игара за забаву		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, као и органима МУП-а	Временски рок : Континуирано и на основу припремљеног плана у сарадњи са органима МУП-а Период у току године : Континуирано
5.1.9. Одлука о управљању и одржавању зграда на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 22/2017)		
Управљање и одржавање зграда		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
5.1.10. Одлука о држању кућних љубимаца и домаћих животиња на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 27/2015, 33/2015 и 4/2017)		
Држање кућних љубимаца и домаћих животиња		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано
5.1.11. Одлука о о постављању и уклањању монтажних објеката привременог карактера на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 22/2017)		
Постављање монтажних објеката		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке Период у току године : Континуирано

		Нарочито у приоду април - септембар
5.1.12. Одлука о оглашавању на територији општине Бач („Сл. лист општине Бач“, бр. 22/2017)		
Постављање и уклањање средстава за оглашавање		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
5.1.13. Одлука о мерама заштите пољопривредног земљишта, пољских путева и канала од пољске штете и организовању пољочуварске службе („Сл. лист општине Бач“, бр. 29/2014)		
Заштита пољопривредног земљишта и пољска штета		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, као и Пољочуварском службом	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.14. Правилник о издавању паркинг карте за особе са инвалидитетом („Сл. лист општине Бач“, бр. 3/2015)		
Издавање паркинг карте за особе са инвалидитетом		
	Постизање циља : Поступање по захтевима странака	Временски рок : Захте стране у складу са ЗУП-ом
		Период у току године : По потреби, односно по поднетом захтеву
5.1.15. Одлука о подизању и одржавању споменика на територији („Сл. лист општине Бач“, бр. 12/2015 и 22/2017)		
Одржавање споменика		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке
		Период у току године : Континуирано и по потреби
5.1.16. Закон о трговини („Сл. гласник РС“, бр. 52/2019)		
Трговина ван продајног објекта осим даљинске трговине		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним	Временски рок : По службеној дужности, захтеву странке

	инспекцијама и правосудним органима	Период у току године : Континуирано и по потреби
Истицање и придржавање радног времена и истицање пословног имена		
	Постизање циља : Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима	Временски рок : По службеној дужности Период у току године : Континуирано и по потреби
5.2 Специфични циљеви	Обрада и анализа података, превентивно деловање, обука, оспособљавање, семинари и едукације у вршењу послова инспекцијског надзора	
	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	
	Постизање циља : Обрада и анализа броја издатих записника, решења, закључака, прекршајних пријава и осталих службених аката	Период у току године: Континуирано Израда извештаја два пута месечно
	Превентивно деловање	
	Постизање циља : Правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова и контролних листа као и пружање стручне помоћи	Период у току године: Континуирано
	Обука, оспособљавање, семинари и едукације у вршењу послова инспекцијског надзора	
	Постизање циља : Припрема, планирање, упућивање и оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Период у току године: Континуирано
6. Процена Ризика		

	Процена ризика у плану за 2023. годину инспекције за комуналне послове и заштиту животне средине вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација као и физичких лица, а што је представљено и обрађено у контролним листама за поједине области као и у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе („Сл. Лист општине Бач“ бр.18/2018)
7. Ресурси	
	Моторна возила намењена за потребе рада инспекцијских органа, штампани и електронски материјал, прибор, средства и уређаји
8. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора	
	Процена обима ванредних инспекцијских надзора, с обзиром на природу и структуру комуналних делатности у плану за 2023. годину комуналне инспекције вршена је на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација као и физичких лица. На основу свега изнетог, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора ће представљати значајан удео у укупним активностима комуналне инспекције.

У складу са Годишњим програмом рада, руководица одељења планира месечне активности инспектора за комуналне послове.

Предлози за унапређење рада

За унапређење ефикасности и ефективности у обављању инспекцијских послова, потребно је:

1. усклађивање подзаконских и законских прописа
2. побољшање сарадње и комуникације органа управе
3. побољшање техничке опремљености
4. ажурирана и савремена интернет страница
5. набавка обуће и одеће за теренски рад-контролу

Гаранција за остваривање самосталности и одговорности инспектора су, поред материјалне сигурности, систематски планирана обука и континуирано стручно усавршавање.

Закон о инспекцијском надзору прописује да инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора имају право и обавезу да похађају обуке и друге облике

стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора, те да су инспекције дужне да системски и континуирано планирају обуке и друге облике стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора према потребама инспекције, на основу општих и посебних програма којима се одређују облици и садржина обука и других облика стручног усавршавања.

Код планирања ресурса потребно је водити рачуна да се време, материјални, технички и људски ресурси инспекције беспотребно не троше на ризике ниског степена, пропусти и грешке малог степена штетности, већ да се усмеравају на ризике већег степена, који прете да проузрокују озбиљнију штету



Инспектор за комуналне послове и
заштиту животне средине

Бранимир Аничић