



# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ БАЧ

ГОДИНА XXXIX  
Број 6

Бач, 7. фебруар 2014. године

Годишња претплата  
1.000,00 динара

Редни  
број

САДРЖАЈ

Страница

## УСТАВНИ СУД РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

- 29. ОДЛУКА** о иницијативи за оцену законитости Одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. до 31. децембра 2015. године.....69



## 29.

Уставни суд у саставу: председник др Драгиша Б. Слијепчевић и судије др Оливера Вучић, Весна Илић Прелић, др Горан Илић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, Милан Станић, др Драган Стојановић, мр Томислав Стојковић, Сабахудин Тахировић и Предраг Ћетковић, на основу члана 167. став 1. тачка 4. Устава Републике Србије, на седници одржаној 19. децембра 2013. године, донео је

### О Д Л У К У

1. Утврђује се да одредба члана 1. став 1. у делу који гласи: „од 01.01.2011.“ Одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. до 31. децембра 2015. године („Службени лист општине Бач“, број 3/11) није у сагласности са Уставом.

2. Одбацује се иницијатива за покретање поступка за оцену законитости поступка доношења Одлуке из тачке 1.

3. Одбацује се захтев за обуставу извршења појединачног акта или радње која је предузета на основу Одлуке из тачке 1.

### Образложење

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за оцену законитости поступка доношења Одлуке наведене у тачки 1. изреке и уставности одредбе члана 1. став 1. исте одлуке. У иницијативи се наводи да је оспорена Одлука донета супротно члану 197. став 1. Устава Републике Србије, којим је утврђена забрана ретроактивне примене општих аката, из разлога што је одредбом члана 1. оспорене Одлуке одређено да се самодопринос уводи за период од 1. јануара 2011. године, а оспорена Одлука је објављена у „локалном службеном гласилу од 9. фебруара 2011. године“. Иницијатор сматра да је оспорена Одлука донета „и у супротности са чланом 12. став 1. Закона о референдуму и народној иницијативи, којим је прецизирано да акт о расписивању референдума садржи датум спровођења референдума и време одређено за изјашњавање на референдуму“, те како „се референдум мора одржати одређеног дана и у одређеном времену, супротно је таквој законској одредби да се референдум спроводи у чак шест дана и без прецизиране датнице“. Подносилац иницијативе такође сматра да је неопходно да Уставни суд, у складу са одредбом члана 168. став 4. Устава, „до доношења коначне одлуке, обустави извршење појединачних аката или радњи предузетих на основу општег акта чију уставност и законитост оцењује“.

Скупштина општине Бач је у одговору на иницијативу детаљно изложила поступак доношења оспорене Одлуке, позивајући се на одредбе Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07) и Закона о референдуму и народној иницијативи и предложила да Уставни суд не прихвати поднети иницијативу. Дописом од 19. марта 2013. године Скупштина општине Бач је обавестила Суд да се оспорена Одлука не примењује од 2012. године због подношења иницијативе за оцену њене уставности и законитости.

У спроведеном поступку Уставни суд је утврдио да су оспорену Одлуку о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. до 31. децембра 2015. године, донели грађани насељеног места Селенча на референдуму који је спроведен од 17. до 22. децембра 2010. године. Оспорена Одлука је 9. фебруара 2011. године објављена у „Службеном листу општине Бач“, број 3/11. Оспореном одредбом члана 1. став 1.



Одлуке прописано је да се уводи самодопринос за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. године до 31. децембра 2015. године ради обезбеђивања новачних средстава у циљу задовољавања заједничких потреба и интереса грађана Месне заједнице Селенча и извршавању послова који су регулисани овим програмом. Одредбом члана 11. оспорене Одлуке прописано је да ће се ова одлука објавити у „Службеном листу општине Бач“. Оспореном Одлуком није уређено њено ступање на снагу.

Уставом Републике Србије утврђено је: да се послови јединице локалне самоуправе финансирају из изворних прихода јединице локалне самоуправе, буџета Републике Србије, у складу са законом, и буџета аутономне покрајине, када је аутономна покрајина поверила јединицама локалне самоуправе обављање послова из своје надлежности, у складу са одлуком скупштине аутономне покрајине (члан 188. став 4.); да статuti, одлуке и сви други општи акти аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе морају бити сагласни са законом (члан 195. став 2.); да закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози, утврђени приликом њиховог доношења (члан 196. став 4.); да закони и сви други општи акти не могу имати повратно дејство, и да изузетно, само поједине одредбе закона могу имати повратно дејство, ако то налаже општи интерес утврђен при доношењу закона (члан 197. ст. 1. и 2.).

За оцену законитости поступка доношења оспорене Одлуке од значаја су Закон о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 62/06, 47/11 и 93/12) и Закон о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС“, бр. 48/94 и 11/98), чије одредбе су биле правни основ за доношење оспорене Одлуке.

Законом о финансирању локалне самоуправе прописано је: да јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији укључујући и приходе од самодоприноса (члан 6. тачка 14)); да одлуку о увођењу самодоприноса грађани доносе референдумом, у складу са прописима којима је уређен поступак непосредног изјашњавања грађана, ако овим законом није друкчије одређено и да се облик и начин непосредног изјашњавања грађана уређује статутом јединице локалне самоуправе (члан 20.).

Законом о референдуму и народној иницијативи прописано је: да референдумом грађани одлучују о питањима за која је то Уставом и законом одређено и о питањима из надлежности Народне скупштине, односно скупштине аутономне покрајине, општине и града за која скупштина то одлучи и да се о питањима одређеним статутом аутономне покрајине, општине или града, односно о другим питањима из њихове надлежности референдум спроводи на начин и по поступку утврђеним овим законом, ако законом није друкчије одређено (члан 2. ст. 1. и 3.); да се на референдуму грађани изјашњавају лично и тајно, на гласачким листићима (члан 7. став 1.); да акт о расписивању референдума о питањима из надлежности аутономне покрајине, општине и града доноси скупштина аутономне покрајине, односно општине или града у складу са статутом (члан 10. став 2.); да акт о расписивању референдума садржи, нарочито, назначење територије за коју се референдум расписује, акт, односно питање о коме се грађани изјашњавају, датум спровођења референдума и време одређено за изјашњавање на референдуму (члан 12. став 1.).

Одредбама Главе III (чл. 22. до 27.) Статута Општине Бач („Службени лист општине Бач“, бр. 16/08 и 2/10) уређено је финансирање послова општине и прописано је, између осталог, да се ради решавања одређених питања од непосредног интереса за локално становништво у Општини или њеном делу, средства могу прикупљати самодоприносом и да одлуку о увођењу самодоприноса доносе грађани референдумом, у складу са прописима којима је уређен поступак непосредног изјашњавања грађана (члан 26. ст. 1. и 2.).

Одлуком о расписивању референдума на територији Месне заједнице Селенча („Службени лист општине Бач“, број 8/10), коју је донела Скупштина општине Бач, на седници од 21. октобра 2010. године, се расписује референдум на којем ће се грађани изјаснити о предлогу Одлуке о



увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. до 31. децембра 2015. године (члан 1.) и одређује да ће се на референдуму грађани изјаснити о питању да ли су за доношење одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. до 31. децембра 2015. године (члан 2.), да ће се грађани изјаснити заокруживањем речи: „за“ или „против“ на гласачком листићу (члан 3.) и да ће се наведени референдум одржати 17, 18, 19, 20, 21. и 22. децембра 2010. године, у времену од 8,00 до 20,00 часова (члан 4.).

Из одредаба члана 20. Закона о финансирању локалне самоуправе произлази да одлуку о увођењу самодоприноса грађани донесе референдумом по поступку уређеном одредбама Закона о референдуму и народној иницијативи који, између осталог, предвиђа да се на референдуму грађани изјашњавају лично и тајно на гласачким листићима (члан 7. став 1.), а да се статутом јединице локалне самоуправе могу уредити питања облика и начина спровођења референдума као начина непосредног изјашњавања грађана. Имајући у виду да је Скупштина општине Бач Одлуком о расписивању референдума на територији Месне заједнице Селенча, за изјашњавање грађана о предлогу Одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Селенча за период од 1. јануара 2011. године до 31. децембра 2015. године, расписала референдум као начин непосредног изјашњавања грађана, те да је оваквим изјашњавањем и донета оспорена Одлука, Уставни суд је оценио да је оспорена Одлука донета на начин и по поступку који је у сагласности са одредбама члана 20. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе и члана 7. став 1. Закона о референдуму и народној иницијативи. Полазећи од наведеног, Уставни суд је нашао да изнетим разлозима у иницијативи није поткрепљена тврдња да има основа за покретање поступка за оцену законитости поступка доношења оспорене Одлуке, па је сагласно члану 53. став 2. Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, бр. 109/07, 99/11 и 18/13-Одлука УС), иницијативу у овом делу одбацио и решио као у тачки 2. изреке.

У вези са наводима иницијатора којима се законитост поступка доношења оспорене Одлуке доводи у питање са аспекта одредбе члана 12. став 1. Закона о референдуму и народној иницијативи, Уставни суд указује да се ови наводи не могу довести у уставноправну везу са наведеном законском одредбом, с обзиром на то да она уређује садржину акта о расписивању референдума који претходи поступку доношења одлуке о увођењу самодоприноса, а не поступак доношења ове одлуке, како то иницијатор погрешно сматра.

Даљим разматрањем навода из иницијативе Уставни суд је оценио да оспорена одредба члана 1. став 1. Одлуке у делу који гласи: „од 01.01.2011.“ није у сагласности са одредбом члана 197. став 1. Устава, којом је утврђена забрана повратног дејства општих правних аката, имајући у виду да је оспорена Одлука објављена 9. фебруара 2011. године и даје, сагласно одредби члана 196. став 4. Устава, ступила на снагу 17. фебруара 2011. године.

Како се иницијативом оспорава уставност одредбе члана 1. став 1. Одлуке, којом се регулише питање о коме Суд већ има заузет став у многобројним предметима (1Уо-529/10 од 13. јуна 2012. године („Службени гласник РС“, број 68/12), 1У-168/06 од 23. октобра 2009. године („Службени гласник РС“, број 9/10), 1Уо-69/02 од 3. фебруара 2005. године („Службени гласник РС“, број 20/05) и др.), Уставни суд је одлучио као у тачки 1. изреке, без доношења решења о покретању поступка, а сагласно одредби члана 53. став 3. Закона о Уставном суду.

С обзиром на то да је Суд донео коначну одлуку у овој уставноправној ствари, захтев за обуставу извршења појединачног акта или радње предузете на основу оспорене Одлуке Уставни суд је одбацио, сагласно одредби члана 56. став 3. Закона о Уставном суду, као у тачки 3. изреке.

На основу изложеног и одредаба члана 42а став 1. тачка 2), члана 45. тачка 1) и члана 46. тач. 3) и 5) Закона о Уставном суду и члана 89. Пословника о раду Уставног суда („Службени гласник РС“, број 103/13), Уставни суд је донео Одлуку као у изреци.



На основу члана 168. став 3. Устава, одредба члана 1. став 1. у делу који гласи: „од 01.01.2011.“ Одлуке наведене у тачки 1. изреке престаје да важи даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Број: I Уо-115/2011  
У Београду, 31. јануара 2014. године

**Уставни суд  
Републике Србије**

Председник  
**др Драгиша Б. Слијепчевић с.р.**

Излази по потреби.

Издавач: Скупштина општине Бач, Трг др Зорана Ђинђића број 2

Одговорни уредник: Елена Турански

Заменик одговорног уредника: Тања Мијић

Уредништво: Зоран Јовановић

Годишња аконтациона претплата: 1.000,00 динара.

Рачун број: 840-742351843-94; "Приходи општинских органа управе Бач"; модел 97

Тираж: 50 комада. Штампa издавач.